

Zpráva o uplatňování Územního plánu Lučina

Zpráva projednaná v souladu § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zastupitelstvo obce Lučina schválilo na svém zasedání dne 24.2.2016 Zprávu o uplatňování Územního plánu Lučina

Obec
730 30 LUČINA
Krula

Zpracoval ve spolupráci s určeným zastupitelem:

Ing. Antonín Vantuch

Magistrát města Frýdku-Místku

Odbor územního rozvoje a stavebního řádu

Leden 2016

Obsah:

- A. Úvod**
- B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území**
- C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů**
- D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem**
- E. Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona**
- F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny**
- G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast**
- H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno**
- I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených v §15 pod písmeny a) až d) Vyhlášky 500/2006 Sb. vyplýne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu**
- J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny**
- K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje**

Zpráva o uplatňování Územního plánu Lučina

A. Úvod

Územní plán Lučina byl vydán Zastupitelstvem obce Lučina formou opatření obecné povahy dne 31. 1. 2012 (Opatření obecné povahy č. 1/2012, č.j. 41/2012). Opatření obecné povahy č. 1/2012 nabylo účinnosti dne 1. 3. 2012.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Lučina (dále jen „územní plán“) vychází z § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška“). V § 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání územního plánu zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. V souladu s tímto ustanovením přistoupil Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje, jako pořizovatel Územního plánu Lučina podle § 6 odst. 1 písm. c) stavebního zákona, ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Lučina.

B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Urbanistická koncepce navržená územním plánem (plošné a prostorové uspořádání zastavěného území, zastavitelných ploch a vymezení nezastavitelných ploch v krajině) vyplývá ze stávající funkce obce, tj. dominantní funkce obytné a rekreační. Doplnující funkcí je funkce obslužná, výrobní a dopravní. Z hlediska rozvoje obce je hlavní prioritou udržení stabilního počtu obyvatel v produktivním věku a zachování rekreační atraktivity území. Nezbytná je tedy dostatečná nabídka ploch pro novou obytnou výstavbu a ploch pro sportovní a relaxační aktivity. S rozvojem obytné výstavby souvisí také rozvoj občanského vybavení, podpora podnikání a zvyšování počtu pracovních míst v obci, tj. vymezení ploch pro výrobu.

Územním plánem jsou v zastavěném území, zastavitelných plochách, ploše přestavby a v nezastavěném území vymezeny plochy s rozdílným způsobem využití (viz výkres A.2 Hlavní výkres):

Největší rozsah navržených zastavitelných ploch představují plochy smíšené obytné (SO), v rámci kterých lze připustit také výstavbu zařízení občanské vybavenosti a dalších staveb v souladu s podmínkami této plochy. Většina těchto ploch byla převzata z původního územního plánu (z roku 1998 a jeho změn z roku 2002, 2006 a 2008). Důvodem byla povinnost obce zaplatit náhradu za změnu v území vlastníkům, kterým by nový územní plán zrušil určení pozemků k zastavění (§ 102 stavebního zákona v roce 2012). Až novelou stavebního zákona v roce 2013 je přípustná možnost po 5 letech po nabytí účinnosti územního plánu tyto pozemky vyřadit. V dalších změnách územního plánu po stanovené lhůtě bude pořizovatelem obci doporučeno zastavitelné plochy znovu posoudit a redukovat.

Stávající zařízení občanského vybavení zůstávají beze změny. Nové plochy občanského vybavení (OV) jsou navrženy dvě, jedna v centrální části obce v blízkosti Žermanické přehrady a jedna v severní části správního území obce Lučina. Plocha Z 5 byla částečně zastavěna stavbou. Na pozemku základní a mateřské školy byly umístěny herní prvky na dětském hřišti a tréninková atletická dráha. Plocha Z 22 není dosud využita.

Sportovní areál v centrální části obce (plocha OS) zůstává územně beze změny. Nová plocha občanského vybavení - sportovních zařízení (OS) je navržena v blízkosti Žermanické přehrady u stávající čistírny odpadních vod a není dosud využita.

Stávající výrobní areály – plochy výroby a skladování (VS) zůstávají územně beze změny. Zastavitelné plochy pro rozvoj výroby a skladování jsou navrženy dvě, a to jedna v severní části správního území obce Lučina a jedna plocha malého rozsahu v návaznosti na plochu stávající ČOV (předpoklad zřízení sběrného dvora). V ploše Z 34 byl sběrný dvůr v roce 2015 vybudován.

S ohledem na dopravní obsluhu území a prostupnost krajiny jsou vymezeny plochy komunikací a komunikačních prostorů (K).

Za účelem dopravního zapojení obce do dopravního systému Moravskoslezského kraje jsou vymezeny plochy dopravní infrastruktury silniční (DS).

V návaznosti na vymezené zastavěné území a zastavitelné plochy je řešena dopravní a technická infrastruktura.

Do systému sídelní zeleně náleží plochy zemědělské – zahrad (ZZ). Převážná část zahrad v zastavěném území obce je zahrnuta do ploch smíšených obytných. Územním plánem jsou navrženy plochy zemědělské – zahrady (Z2, Z3, Z30 a Z66).

Dále byly vymezeny plochy smíšené nezastavěného území (SN), tj. plochy krajinné zeleně - ne hospodářské dřevinné porosty, břehové porosty kolem vodních toků, mokřady, menší plochy zemědělsky obhospodařované půdy obklopené vzrostlou zelení apod. Nové plochy smíšené zastavěného území nejsou navrženy.

Jsou respektovány stávající plochy lesů (L). Nové plochy určené k zalesnění nejsou navrženy. Lesy na březích přehrady navazující na obytnou a rekreační zástavbu jsou územním plánem navrženy na změnu způsobu využití, a to na plochy prostranství veřejných – lesních parků (PV-L).

Jsou respektovány stávající plochy specifické – smíšené nezastavěné (XSN), tj. břehové porosty vodní nádrže Žermanice včetně zatravnění a plochy využívané jako pláže.

Územní plán vymezuje veřejně prospěšné stavby pro dopravu (šířková úprava stávající místní komunikace, včetně vybudování chodníku) a vodní hospodářství (věžový vodojem). Všechny tyto stavby jsou vymezeny s možností vyvlastnění i předkupního práva. Za dobu platnosti územního plánu nebyly realizovány žádné výše uvedené veřejně prospěšné stavby.

Územní plán vymezil plochy, ve kterých je prověření změn a jejich využití území studií podmínkou pro rozhodování v území. Do současné doby byly schválené a evidované všechny navrhované územní studie pro zastavitelné plochy označené v územním plánu Z 21 (schválena 13. 3. 2015), Z 24 (schválena 10. 9. 2012) a Z27 (schválena 9. 1. 2015). V projednávané Změně č. 1 budou tyto územní studie zpracovány do územního plánu.

Vývoj počtu obyvatel a bytů

Dle demografické analýzy územní plán očekával do roku 2025 nárůst počtu trvale bydlících obyvatel v obci na úroveň cca 1350. V řešeném území se do r. 2025 očekávala výstavba cca 60 nových bytů (v rodinných domech) na nových plochách. Podle údajů Českého statistického úřadu měla k 31. 12. 2014 obec Lučina 1286 trvale bydlících obyvatel, což je za dobu platnosti územního plánu přírůstek 62 obyvatel.

Územním plánem Lučina navržené zastavitelné plochy smíšené obytné (SO) měly celkovou rozlohu 61,85 ha. Bylo odhadnuto, že pro výstavbu bytů bude využito cca 70 % ploch, tj. 43,29 ha, což mělo umožnit výstavbu 216 RD při průměrné výměře 2000 m²/RD. Převis nabídky ploch odpovídal cca 260 %. Převážná většina zastavitelných ploch byla převzata z Územního plánu obce Lučina a jeho následně zpracovaných změn (důvodem byl § 102 stavebního zákona platný v roce 2012 viz komentář výše).

Na 30 % vymezených zastavitelných ploch smíšených obytných je předpokládána realizace dalších staveb souvisejících s těmito funkčními plochami, tj. zařízení občanského vybavení včetně maloplošných a dětských hřišť, zeleně na veřejných prostranstvích, služeb apod. Součástí těchto ploch budou také plochy pro dopravní obsluhu jednotlivých lokalit, chodníky, atd. Využití části ploch bude omezeno ochrannými pásmy sítí technické infrastruktury. Dále je nutno vzít na vědomí, že část ploch nebude zastavěna z důvodu vlastnických vztahů.

Podle údajů příslušného stavebního úřadu a vyhodnocení zastavitelných ploch zpracované při Změně č. 1 bylo v období od vydání územního plánu od 1. 3. 2012 do 1. 11. 2015 postaveno a umístěno (tzn. vydáno územní rozhodnutí o umístění stavby nebo územní souhlas apod.) 28 nových rodinných domů. Celkem bylo zastavěno 4,71 ha ploch smíšených obytných. Lze tedy konstatovat, že za období necelých čtyř let platnosti územního plánu bylo využito cca 11 % ploch smíšených obytných určených pro bytovou výstavbu. Průměrná výměra na 1 RD je 1700 m².

Významný převis nabídky ploch pro výstavbu bytů přetrvává. Jedním z důvodů je ale také skutečnost, že na rozsáhlých zastavitelných plochách označených Z21 a Z27 nemohla být zahájena výstavba v předchozích letech s ohledem na podmínku zpracování územních studií. Studie pro tyto zastavitelné plochy byly schváleny a vloženy do evidence o územně plánovací činnosti počátkem roku 2015. Územní studie pro zastavitelnou plochu Z24 byla schválena v roce 2012.

V dalších změnách územního plánu po lhůtě stanovené v § 102 stavebního zákona (5 let od nabytí účinnosti ÚP) bude pořizovatelem obci doporučeno, aby byly vymezené zastavitelné plochy znovu posouzeny a redukovány.

Při novém posouzení zastavitelných ploch krajský úřad doporučuje také přihlédnout k dokumentu: Analýza socioekonomického vývoje Moravskoslezského kraje a odhad potřeby bytů, který byl pořízen jako podklad pro aktualizaci Zásad MSK a je dostupný na webových stránkách kraje v sekci územního plánování, v části územně plánovací podklady. Podle uvedené analýzy se v obci Lučina předpokládá v období 2011 – 2025 potřeba 53 bytů.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona)

Od doby vydání územního plánu došlo k novele stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů, které mají dopad i na uplatňování územního plánu v praxi. Jedná se zejména o ustanovení § 43 odst. 3 stavebního zákona, který uvádí, že územní plán ani vyhodnocení

vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územním rozhodnutím. V Územním plánu Lučina se jedná např. o stanovení odstupu oplocení pozemků a odstupu staveb od komunikace.

Dne 15. 4. 2015 byla schválena Aktualizace č. 1 Politiky územního rozvoje ČR.

Ustanovení § 5 odst. 6 stavebního zákona, udává, že obce jsou povinny soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, jsou povinny pořídit změnu územně plánovací dokumentace. I z tohoto důvodu se v současné době projednává Změna č. 1.

Vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

V obci nejsou zjištěny nepředpokládané negativní dopady na udržitelný rozvoj území. Z hlediska vlivů na udržitelný rozvoj území je územním plánem navrženo následující řešení:

Územním plánem je, kromě vymezení zastavitelných ploch, řešena problematika chybějící dopravní a technické infrastruktury za účelem zlepšení životního prostředí, pohody bydlení a zvýšení atraktivity území i z turistického hlediska (např. návrhem ploch pro realizaci sportovního areálu u přehrady, vymezení nových cyklotras). Specifickou hodnotou řešeného území je jeho rekreační potenciál ve vazbě na Žermanickou přehradu.

Územním plánem jsou navrženy zastavitelné plochy mimo stanovené záplavové území, mimo evidovaná sesuvná území a mimo území v zájmu ochrany přírody a krajiny.

Požadavky obce na změnu územního plánu

Obec Lučina neuplatňuje žádné další požadavky na změnu územního plánu. Všechny požadované změny za dobu od vydání územního plánu byly uplatněny v současné době projednávané Změně č. 1 Územního plánu Lučina.

C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady pro ORP Frýdek-Místek (dále jen „ÚAP“) byly pořízeny v souladu s § 25 - 29 stavebního zákona. V roce 2014 proběhla 3. úplná aktualizace ÚAP.

Z Rozboru udržitelného rozvoje území ORP Frýdek-Místek byly analyzovány zejména tyto limity a problémy k řešení v Územním plánu Lučina:

Omezení pro rozvoj území a ohrožení v území

Na řešeném území se nacházejí následující **výhradní ložiska, chráněná ložisková území a sesuvná území:**

Chráněné ložiskové území:

14400000 Čs. část Hornoslezské pánve, surovina uhlí černé, zemní plyn;
40016000 Hradiště, surovina – podzemní zásobník plynu, zemní plyn;

Chráněné území pro zvláštní zásah do zemské kůry:

400160000 Hradiště, využití - zemní plyn;

Výhradní ložiska nerostných surovin:

307240000 Žukovský hřbet, stav využití – dosud netěženo, surovina – uhlí černé, zemní plyn;

Sesuvná území

5824 Dolní Domaslavice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1985, aktualizace 1985;
5825 Horní Domaslavice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1985, aktualizace 1985;
4117 Dolní Domaslavice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1975, aktualizace 1985;
2377 Dolní Domaslavice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1962, aktualizace 1985;
4096 Žermanice, sesuv pohřbený, rok pořízení záznamu 1963, aktualizace 1985;
4090 Soběšovice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1963, aktualizace 1979;
4092 Soběšovice, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1962, aktualizace 1979;
4093 Lučina, sesuv potenciální, rok pořízení záznamu 1963, aktualizace 1979.

Na celé řešené území zasahuje **ochranné pásmo leteckých radiových zabezpečovacích zařízení Ministerstva obrany**.

Záplavové území včetně vymezení aktivní zóny vyhlášeno dne 5.2.2001 OkÚ F-M pod č.j. RŽ-4191/00/01/Fp/231.2 (ř. km 25,211 – 37,665) a záplavové území Lučiny v ř. km 28,900 – 37,000 bylo vyhlášeno dne 25. 5. 2005 KÚ MSK pod č.j. 3112/2005/ŽPZ/Hec/001.

Památné stromy a jejich ochranná pásma:

- Dub letní "U Adámků" – parc. č. 398/2, 364 k.ú. Lučina, vyhlášen 14. 2. 2002;
- Dub v Kocurovicích – parc.č. 72/1, k.ú. Kocurovice, vyhlášen 1. 7. 1991.

Ostatní omezení pro rozvoj území a ohrožení v území se v obci nevyskytují nebo jsou nevýznamné.

Střety v území

- zastavitelné plochy vs. zemědělský půdní fond (I. a II. třída ochrany půdy);

Vyhodnocení problémů a střetů:

Platný Územní plán Lučina většinu problémů vyplývajících z ÚAP a z průzkumu území, definuje a navrhuje řešení.

Územní plán stanovuje podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití. Záplavové území Lučiny na území obce Lučina nezasahuje do ploch stávající zástavby ani nově navržených zastavitelných ploch.

Navržené zastavitelné plochy byly projednány s orgánem ochrany zemědělského půdního fondu, z důvodu jejich vymezení na půdách zařazených do I. a II. třídy ochrany ZPF. Dotčený orgán s vymezením všech zastavitelných ploch souhlasil.

Dále územní plán navrhuje rozšířit nezbytnou technickou infrastrukturu ke všem zastavitelným plochám, takovým způsobem, který zajistí obsluhu nové výstavby a je ekonomicky reálný.

V obci Lučina je vybudována jednotná stoková síť, na kterou je napojeno cca 65 % stávající obytné zástavby. Dále má obec vypracované projekty „Lučina – dostavba kanalizace lokalita ČOV – hráz 1. etapa“, „Lučina – dostavba kanalizace lokalita ČOV – hráz 2. etapa“ a „Lučina – dostavba kanalizace lokalita ČOV – hráz 3. etapa“, ve kterých je řešeno napojení lokalit na stávající kanalizaci se zakončením na stávající ČOV situované na k. ú. Lučina

u břehu Žermanické přehrady, která má dostatečnou kapacitu. Likvidace splaškové odpadní vody v lokalitách nenapojitelných na kanalizaci lze pouze individuálně akumulací v žumpách s následným vyvážením na ČOV nebo v domovních čistírnách odpadních vod.

Sesuvná území nezasahují do vymezených zastavitelných ploch ani do zastavěného území.

Ostatní limity v území jsou také zakresleny v příslušném výkresu územního plánu. Opatření proti negativním vlivům výše uvedených limitů bude navrženo v následujících řízeních dle stavebního zákona.

D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Soulad s Politikou územního rozvoje České republiky 2008 ve znění Aktualizace č. 1

Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 (schválena usnesením vlády České republiky ze dne 15. dubna 2015 č. 276) stanovuje rámcové úkoly pro navazující územně plánovací činnost a pro stanovování podmínek pro předpokládané rozvojové záměry, tj. provádí základní vymezení a definice rozvojových oblastí, os a specifických oblastí. Jde o strategický dokument s celostátní působností. Jelikož výše uvedená aktualizace byla schválena až po vydání Územního plánu Lučina, tak je dále podrobně vyhodnocen její soulad s platným územním plánem.

Pro hodnocení širších vztahů a sídelní struktury regionu je nutno vnímat republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje, základní vymezení a definice **rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí na úrovni jednotlivých regionů**, jak je provedeno v Politice územního rozvoje ČR, ve Znění Aktualizace č. 1 (dále jen „PÚR ČR“).

Z PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1:

Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území

- *Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice.*

Obec Lučina patří mezi nejmladší obce v České republice. Vznikla v roce 1956 na levém břehu vybudovaného vodního díla Žermanické přehrady na původních katastrech obcí Soběšovice, Dolní a Horní Domaslavice.

Souvislá zástavba je soustředěná přibližně v centrální části obce a tvoří ji poměrně nová výstavba rodinných domů, dvojdomů a řadových domů. Zbývající zástavba ve správním území obce Lučina je rozptýlená podél průjezdných komunikací. Významný podíl zástavby je tvořen také rekreačními objekty a chatami, které jsou umístěny v těsné blízkosti Žermanické přehrady. V obci Lučina není evidována žádná nemovitá kulturní památka.

Územním plánem Lučina je navázáno na urbanistickou koncepci stanovenou Územním plánem obce Lučina a jeho změnami 1 až 3. Zastavitelné plochy byly, na základě zadání a dohody se zástupci obce, z převážné části převzaty z této územně plánovací dokumentace.

Územním plánem Lučina jsou stanoveny podmínky ochrany přírodních hodnot území, a to zejména zemědělsky obhospodařované půdy, pozemků určených k plnění funkcí lesa, ploch

vodních a vodohospodářských apod. Vymezení zastavitelných ploch zachovává návaznost na zastavěné území.

- Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí dbát na rozvoj primárního sektoru při zohlednění ochrany kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.

V případě, že by byly realizovány veškeré navržené záměry Územním plánem Lučína, došlo by k záboru 66,72 ha zemědělských pozemků zejména ve II. třídě ochrany. Rozvíjí se především zástavba vytvářející kompaktní celek v centrální části území obce.

- Předcházet při změnách nebo vytváření urbánního prostředí prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel.

V obci Lučína nejsou lokality, kde by mohlo docházet k prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel. Návrhem ploch pro rozvoj bytové výstavby a vymezením ploch pro výrobní aktivity je podpořen stabilní vývoj počtu obyvatel v území a možnost zachování mezigeneračních rodinných vazeb v území.

- Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území.

- Při územně plánovací činnosti vycházet z principu integrovaného rozvoje území, který představuje objektivní a komplexní posuzování a následné koordinování prostorových, odvětvových a časových hledisek.

Navržená koncepce Územního plánu Lučína navrhuje komplexní řešení území s ohledem na udržitelný rozvoj území, ochranu hodnot území jak přírodních tak civilizačních a kulturních, včetně rozvoje technické infrastruktury jak pro zastavitelné plochy, tak pro stabilizovanou zástavbu.

- Vytvářet v území podmínky k odstraňování důsledků hospodářských změn lokalizací zastavitelných ploch pro vytváření pracovních příležitostí zejména v hospodářsky problémových regionech a napomoci tak řešení problémů v těchto územích.

- Podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury, vytvářet předpoklady pro posílení partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi a zlepšit tak jejich konkurenceschopnost.

Obec Lučína je stabilní součástí sídelní struktury regionu. Lučína náleží k obci s rozšířenou působností Frýdek-Místek.

Převažujícími funkcemi řešeného území jsou funkce obytná a rekreační, částečně obslužná, dopravní a omezeně i výrobní. Obyvatelstvo obce vykazuje značnou sociální soudržnost, projevující se i v kulturním životě a spolkové činnosti. Obec se v posledních letech dále rozvíjí. Otázkou je nakolik se na území obce mohou projevit suburbanizační tendence měst v okolí v kombinaci s novými zdroji pracovních příležitostí (Nošovice, Frýdek-Místek, Třanovice).

Územním plánem Lučína je především rozvíjena funkce obytná s ohledem na dobrou dostupnost měst Havířov, Ostrava, Frýdek-Místek a Český Těšín. Rozvoj výrobních aktivit je omezen s ohledem na zachování pohody bydlení a spíše rekreační funkce obce.

- Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně

minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energie, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

Územním plánem Lučiny není navržena plocha přestavby nebo jiného využití výrobního areálu.

- Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umisťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu; vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systému ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny; v rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajín a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

- Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka, zejména pro umisťování dopravní a technické infrastruktury. V rámci územně plánovací činnosti omezovat nežádoucí srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.

Územním plánem Lučiny je navržen významný rozvoj souvislé zástavby situované v centrální části správního území obce.

Územním plánem je stanovena ochrana přírody a krajiny. Nedochází k nežádoucímu srůstání sídel.

- Vymezit a chránit ve spolupráci s dotčenými obcemi před zastavěním pozemky nezbytné pro vytvoření souvislých ploch veřejně přístupné zeleně (zelené pásy) v rozvojových oblastech a v rozvojových osách a ve specifických oblastech, na jejichž území je krajina negativně poznamenána lidskou činností, s využitím její přirozené obnovy; cílem je zachování souvislých pásů nezastavěného území v bezprostředním okolí velkých měst, způsobilých pro nenáročné formy krátkodobé rekreace a dále pro vznik a rozvoj lesních porostů a zachování prostupnosti krajiny.

V krajině obce Lučina se postupně rozvíjí zejména obytná zástavba, která je obklopena zemědělsky obhospodařovanou půdou. Územním plánem Lučina nejsou navrženy pozemky k zalesnění. Lesy na březích přehrady navazující na obytnou a rekreační zástavbu jsou územním plánem navrženy na změnu způsobu využití, a to na plochy prostranství veřejných – lesních parků. Územním plánem není navrhována rozptýlená zástavba. Zastavitelné plochy vždy navazují na zastavěné území.

- Vytvářet podmínky pro rozvoj a využití předpokladů území pro různé formy cestovního ruchu (např. cykloturistika, agroturistika, poznávací turistika), při zachování a rozvoji hodnot území. Podporovat propojení míst atraktivních z hlediska cestovního ruchu, turistickými cestami, které umožní celoroční využití pro různé formy turistiky (např. pěší, cyklo, lyžařská, hipo).

Územní plán Lučina připouští realizaci pěších, cyklistických a účelových komunikací a nezbytných komunikací v krajině v souladu s podmínkami stanovenými pro jednotlivé plochy s rozdílným způsobem využívání v území dle potřeby, aniž jsou plochy pro tato zařízení vymezeny v grafické části územního plánu. Řešení Územního plánu Lučiny předpokládá využívání krajiny především k pěší turistice, cykloturistice, případně i k vyjížděním na koních a neméně významné je využívání přehrady v letní sezóně k rekreačním účelům. V zimním období je mírně kopcovitá krajina vhodná pro běh na běžkách.

- Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umisťování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umisťovat tato zařízení souběžně. Zmírňovat vystavení městských oblastí nepříznivým účinkům tranzitní železniční a silniční dopravy, mimo jiné i prostřednictvím obchvatů městských oblastí, nebo zajistit ochranu jinými vhodnými opatřeními v území. Zároveň však vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od vymezených koridorů pro nové úseky dálnic, silnic i. třídy a železnic, a tímto způsobem důsledně předcházet zneprůchodnění území pro dopravní stavby i možnému nežádoucímu působení negativních účinků provozu dopravy na veřejné zdraví obyvatel (bez nutnosti budování nákladných technických opatření na eliminaci těchto účinků).

- Vytvářet podmínky pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví, zejména uvnitř rozvojových oblastí a rozvojových os. Možnosti nové výstavby je třeba dostatečnou veřejnou infrastrukturou přímo podmínit. Vytvářet podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jeho ochrany před hlukem a emisemi, s ohledem na to vytvářet v území podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistickou).

Územním plánem Lučina nejsou navrženy nové liniové stavby, které by zhoršovaly prostupnost krajiny. Navrženy jsou krátké úseky místních komunikací za účelem dopravní obsluhy zastavitelných ploch.

- Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů.

Územním plánem Lučina nejsou navrženy plochy pro realizaci záměrů, které by zhoršovaly životní prostředí v obci.

- Vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze, sucho atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod. Zejména zajistit územní ochranu ploch potřebných pro umisťování staveb a opatření na ochranu před povodněmi a pro vymezení území určených k řízeným rozlivům povodní. Vytvářet podmínky pro zvýšení přirozené retence srážkových vod v území s ohledem na strukturu osídlení a kulturní krajinu jako alternativy k umělé akumulaci vod. V zastavěných územích a zastavitelných plochách vytvářet podmínky pro zadržování, vsakování i využívání dešťových vod jako zdroje vody a s cílem zmírňování účinků povodní.

- *Vymezovat zastavitelné plochy v záplavových územích a umisťovat do nich veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvláště odůvodněných případech. Vymezovat a chránit zastavitelné plochy pro přemístění zástavby z území s vysokou mírou rizika vzniku povodňových škod.*

Územním plánem Lučina není navržena ochrana před povodněmi pomocí technických opatření ani nejsou vymezeny plochy pro realizaci protipovodňových opatření. Stanovené záplavové území řeky Lučiny zasahuje pouze do okrajové jihovýchodní části správního území obce, a to do ploch vymezených jako plochy vodní a vodohospodářské. Stanovením podmínek pro rozsah přípustného zastavění pozemků v zastavitelných plochách a zastavěném území procentem zastavitelnosti jsou vytvořeny podmínky zachování retenčních schopností urbanizované krajiny, tj. pro zadržování, vsakování a využívání dešťových vod.

- *Vytvářet podmínky pro koordinované umisťování veřejné infrastruktury v území a její rozvoj a tím podporovat její účelné využívání v rámci sídlení struktury. Vytvářet podmínky pro zkvalitnění dopravní dostupnosti obcí (měst), které jsou přirozenými regionálními centry v území tak, aby se díky možnostem, poloze i infrastruktuře těchto obcí zlepšovaly i podmínky pro rozvoj okolních obcí ve venkovských oblastech a v oblastech se specifickými geografickými podmínkami.*

Páteční komunikací obce Lučina je silnice III/4737 Pazderna – Lučina – Žermanice, která prostřednictvím silnice III/4733 umožňuje dále napojení na Frýdek-Místek, silnici R48 a v severním směru, prostřednictvím silnice III/4735, napojení na Havířov a silnici I/11.

Návrhem sítě technické infrastruktury zejména pro zastavitelné plochy a návrhem dopravní obsluhy zastavitelných ploch je koordinováno umisťování veřejné infrastruktury v podrobnosti územního plánu.

Veřejná infrastruktura z oblasti občanského vybavení není Územním plánem Lučina navržena. Základní občanské vybavení (např. areál mateřské školy, základní školy apod.) je územním plánem vymezeno jako plochy občanského vybavení. Rozvoj občanského vybavení z oblasti veřejné infrastruktury se nepředpokládá, ale územním plánem jsou pro případnou potřebu realizace nové stavby nebo zařízení občanského vybavení vymezeny zastavitelné plochy v návaznosti na zastavěné území. Za vyšší občanskou vybaveností z oblasti školství, zdravotnictví apod. občané Lučiny dojíždějí do blízkých měst – Havířova, Frýdku-Místku, Ostravy apod.

Rozvojové oblasti a rozvojové osy

Politikou územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 je správního území obce Lučina zařazeno do rozvojové oblasti OB2 Metropolitní rozvojová oblast Ostrava.

Úkoly pro územní plánování:

Pořídít územní studie řešící zejména vzájemné vazby veřejné infrastruktury.

Zodpovídá: Moravskoslezský kraj.

Územním plánem Lučina je respektováno zařazení správního území obce Lučina do rozvojové oblasti OB2 Metropolitní rozvojová oblast Ostrava.

Specifické oblasti

Obec Lučina není Politikou územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 zařazena do žádné specifické oblasti.

Závěr

Platný územní plán je v souladu se schválenou PÚR ČR ve znění Aktualizace č. 1.

Soulad se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje

Pro obec Lučina jsou nadřazenou územně plánovací dokumentací Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen „ZÚR MSK“), které byly vydány Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. 12. 2010 usnesením č. 16/1426, a nabyly platnosti dne 4. 2. 2011. Platný územní plán je v souladu s ZÚR MSK, což bylo prokázáno již při vydání územního plánu. Dále uvádíme pro přehlednost zařazení obce Lučina dle ZÚR MSK do rozvojové oblasti, krajinné oblasti a typu krajin. Dále pak veřejně prospěšné stavby a opatření vyplývající ze ZÚR MSK na území obce. Podrobné zdůvodnění obsahuje platný územní plán, který byl vydán po vydání ZÚR MSK (odůvodnění kapitola 5.5).

Podle ZÚR MSK je obec Lučina součástí rozvojové oblasti OB2 Rozvojová oblast Ostrava.

Správní území obce Lučina je v ZÚR MSK zařazeno do krajinné oblasti D - Podbeskydí s převládajícími typy krajiny s vyšším podílem vodních ploch (v textové části označená jako krajina s vysokým podílem povrchových vod) a zemědělské harmonické krajiny.

ZÚR MSK nejsou přímo na území obce Lučina vymezeny žádné plochy a koridory nadmístního významu, není zde vymezen ÚSES nadregionální nebo regionální úrovně ani žádná územní rezerva.

Okrajově se území dotýkají koridory pro záměry elektro-energetiky mezinárodního a republikového významu označené E8 a E9.

Trasa elektrického vedení 400 kV označená E9 (EDĚ) – Nošovice – Albrechtice bude realizována v souběhu se stávající trasou, která neprochází územím obce Lučina podobně jako trasa označená E8 Nošovice – Mosty u Jablunkova – Varín (SR). V ZÚR MSK jsou od os stávajících vedení vymezeny koridory v šířce 200 m. Územními plány byly tyto koridory zpřesněny.

E. Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Obci Lučina bylo ve sledovaném období doručeno 15 návrhů na pořízení změny územního plánu. Pořizovatel ve svých stanoviscích vyhotovených dne 11. 4. 2013 (č.j. MMFM 34762/2013), dne 9. 4. 2014 (č.j. MMFM 36073/2014) a dne 7. 12. 2015 (č.j. MMFM 138381/2015), nedoporučil v té době obci vymezení nových zastavitelných ploch a upozornil na nutnost prokázání nemožnosti využití již vymezených zastavitelných ploch a potřeby vymezení nových zastavitelných ploch v souladu s § 55 odst. 4 stavebního zákona.

Usnesením Zastupitelstva obce Lučina konaného dne 17. 12. 2014, obec Lučina schválila pořízení Změny č. 1 Územního plánu Lučina.

V současné době se projednává Změna č. 1 Územního plánu Lučina. Změna č. 1 je vyvolána návrhem na změnu územního plánu Lučina podaným fyzickou osobou v souladu s § 46 stavebního zákona (vymezení zastavitelné plochy v zastavěném území) a také potřebou zpracovat schválené územní studie. Dalším důvodem je změna podmínek, za kterých byl územní plán vydán (např. novela stavebního zákona a jeho vyhlášek) a zajištění souladu s Politikou územního rozvoje ČR (Aktualizace č. 1).

F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

V současné době se projednává Změna č. 1 Územního plánu Lučína. Pořízení změny č. 1 Územního plánu Lučína schválilo Zastupitelstvo obce Lučína na svém zasedání konaném dne 17. 12. 2014 pod bodem usnesení 14.1/ZO/2. Zastupitelstvo obce Lučína schválilo Zadání Změny č. 1 Územního plánu Lučína na svém zasedání dne 24. 6. 2015.

Případná další změna územního plánu bude zpracována nezávisle na zprávě o uplatňování územního plánu, protože se v současné době pořizuje změna územního plánu a je nutné po vydání této změny vyhotovit právní stav Územního plánu Lučína po Změně č. 1 a také zpracovat doplňující průzkumy a rozborů.

G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

Součástí této zprávy o uplatňování územního plánu nejsou pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu, a proto ani nejsou stanoveny požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území.

H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

V současné době nejsou žádné požadavky na řešení variant.

I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených v §15 pod písmeny a) až d) Vyhlášky 500/2006 Sb., vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Ze skutečností uvedených v §15 pod písmeny a) až d) Vyhlášky 500/2006 Sb., nevyplývá potřeba na pořízení nového územního plánu.

J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Ve vyhodnocení uplatňování územního plánu Lučína nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a proto nejsou stanoveny požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Obec neuplatňuje žádné požadavky na aktualizaci Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje.

H. Závěr

Tato Zpráva o uplatňování Územního plánu Lučina za uplynulé období od jeho vydání do současné doby byla ve smyslu § 55 odst. 1 stavebního zákona před jejím předložením ke schválení Zastupitelstvu obce Lučina projednána přiměřeně dle § 47 odst. 1 až 4 stavebního zákona (tzn. s dotčenými orgány, sousedními obcemi, krajským úřadem a veřejností). Zprávu, doplněnou a upravenou na základě projednání pořizovatel předložil Zastupitelstvu obce Lučina ke schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona.

